**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ВАЛУЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

Утверждено распоряжением председателя Контрольно - счетной палаты Валуйского городского округа

от 09 января 2019г № 5

**2019 год**

**Содержание**

1. Общие положения……………………………………………………… 3

2. Методика проведения анализа бюджетного процесса……………….4

3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного

 процесса…………………………………………………………………...5

4. Оформление результатов………………………………………………5

5. Приложение к Стандарту………………………………………………6

1. **Общие положения**

 1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Валуйского городского округа (далее - КСП) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

 1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К(993)) и Положением о Контрольно-счетной палате Валуйского городского округа, утвержденным решением Совета депутатов Валуйского городского округа от 23.11.2018 №42.

 1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в городском округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

 1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении:

 **Бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

 1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

 - оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

 - обоснование бюджетной политики муниципального образования;

 - обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

 - выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

 - выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

 - выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

 - разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

 - совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

**2. Методика проведения анализа бюджетного процесса**

 2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета городского округа является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

 2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

 - метод сравнения;

 - метод группировки;

 - метод цепных постановок;

 -методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

 2.3. **Метод сравнения** является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

 Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

 2.4. **Метод группировки** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

 2.5. **Метод цепных постановок** **(метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

 2.6. **Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

 2.7. **Вертикальный анализ** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

 2.8. **Ретроспективный анализ (трендовый)** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

 2.9. **Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

 2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3,6,9 месяцев и за 1 год.

 2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

 2.12.При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

 - нормативно-правовая база;

 - действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их

исполнении;

 - прозрачность бюджета;

 - бюджет и его анализ.

 В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу(при необходимости).

**3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

 3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета городского округа.

 3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

 3.3. Отчет содержит краткую характеристику муниципального образования, включающую:

 - основные социально-экономические параметры городского округа (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

 - тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

 - особенности системы управления в городском округе, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

 - уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения городского округа с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

 3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться

материалы, оформляемые КСП при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

 **4. Оформление результатов**

 4.1.Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа

бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

 Приложение к Стандарту

 Титульный лист

Отчет об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании

 «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

 и предложения, направленные на его совершенствование

 Внутренняя часть.

 Раздел 1.

 Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:

 - основные социально-экономические параметры муниципального

образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

 - тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

 - особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

 -уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

 Раздел 2.

 Развернутая информация по следующим блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.

 2.3. Прозрачность бюджета.

 2.4. Бюджет и его анализ.

 Раздел 3.

 Предложения, направленные на его совершенствование.