**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ВАЛУЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Утвержден

распоряжением председателя Контрольно - счетной палаты Валуйского городского округа

от 09 января 2019г. № 6

2019 год

 **Содержание**

1. Общие положения …………………………………………………….….3
2. Термины и определения …………………………………………………4
3. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета………………………………………………………………………..…5
4. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля проекта формирования проекта бюджета……………………………………..8
5. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период…………………………………………………………….……………...11
6. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Валуйского городского округа (далее - КСП), утверждённого решением Совета депутатов Валуйского городского округа от 23.11.2018 № 42 (далее - Положение) для организации исполнения статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты (далее – КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Валуйского городского округа (далее- городского округа) на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

 - определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

 - установление требований к содержанию комплекса экспертно- аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

 - определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения представительного органа о бюджете Валуйского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

 - установление взаимодействия между должностными лицами КСП в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается Председателем КСП.

1. **Термины и определения**

В настоящем стандарте применяются следующие термины и определения:

**Анализ -** базовый метод, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

**Бюджетное послание Президента Российской Федерации** - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

**Бюджет Валуйского городского округа** - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

**Бюджетная заявка** - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объёмов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

**Бюджетные полномочия** - права и обязанности участников бюджетного процесса;

**Достоверность бюджета** - надежность показателей прогноза социально-экономического развития городского округа и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

**Заключение Контрольно-счетной палаты** - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

**Запрос Контрольно-счетной палаты** - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

**Муниципальное задание** - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объёму, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

**Прогноз** - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

**Эффективность** - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

**Экспертиза проекта бюджета** - специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета.

**3. Основы проведения экспертизы проекта бюджета**

3.1. Экспертиза проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период (далее- проекта бюджета) состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения Совета депутатов Валуйского городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2. Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия требованиям, предусмотренным бюджетным законодательством, в том числе достоверности и обоснованности показателей (параметров и характеристик) формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.3. Задачами экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Валуйского городского округа;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики городского округа, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета в соответствие с утвержденной программой социально – экономического развития муниципального образования, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

3.4. Предметом экспертизы формирования проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов Валуйского городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития городского округа, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчёты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа.

3.5. Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.6. При осуществлении экспертизы проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Валуйского городского округа, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- при оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета;

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;

- определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы;

-соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

3.7. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание

на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казёнными учреждениями, средства безвозмездных поступлений при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчётности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объёмы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объёмов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведённых при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объёмах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

3.8. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведённых органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объёмов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания,

определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объёму и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчётности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

3.9. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета городского округа.

3.10. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

3.11. Основой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой политики и Основных направлениях бюджетной политики городского округа;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчётов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета**

4.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально- экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно- методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утверждённых методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

4.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципального образования;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объёму расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа целевых программ.

4.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утверждённых и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтённых в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Белгородской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Белгородской области об изменении законодательства о налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов городского округа о местных налогах и сборах, учтённых в расчётах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчётов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

4.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объёмов расходов, утверждённых решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами, и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объёмов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

4.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

**5. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

5.1. Заключение КСП на проект бюджета и на проект решения Совета депутатов Валуйского городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Совета депутатов городского округа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией городского округа с проектом решения Совета депутатов городского округа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

 - результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений Совета депутатов городского округа об исполнении бюджета городского округа за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально- экономическом развитии и финансовом положении городского округа за предыдущие годы и истекший период текущего года.

5.2. Заключение КСП на проект бюджета Валуйского городского округа состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Основные показатели (параметры и характеристики) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

-Общая характеристика проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики);

- Доходная часть проекта бюджета городского округа;

- Расходная часть проекта бюджета городского округа;

-Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

-Расходование средств резервного фонда администрации городского округа;

-Дефицит (профицит) бюджета городского округа, состояние муниципального долга;

-Результаты проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств;

- Выводы и предложения.

 5.3. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития городского округа;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Совета депутатов городского округа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- предложения и рекомендации КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.